



ROMÂNIA
VALEA RÂMNICULUI
JUDETUL BUZAU

Telefon/ Fax : 0238 574410

Web site: www.comunavalearamnicului.ro E-mail: primariavalearamnicului@yahoo.com

Anexă la H.C.L. nr. 5 din 31.01.2017

**Strategia locală cu privire la
dezvoltarea și funcționarea
pe termen mediu și lung
a serviciului de salubritate
din Comuna Valea Râmnicului
pentru perioada 2017-2027**

1. Preambul

Prezenta strategie are ca scop stabilirea direcțiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate în comuna Valea Rîmnicului în perioada 2016-2025.

Strategia locala cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din comuna Valea Rîmnicului pentru perioada 2016-2025 este elaborată conform prevederilor Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților reactualizată, Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, Legii nr.211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, H.G. nr.870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2017-2027, ținta principală fiind reducerea semnificativă a cantităților de deșeurii eliminate prin depozitare la nivelul comunei.

Prevederile strategiei de dezvoltare și funcționare a serviciului public de salubritate în comuna Valea Rîmnicului se aplică pentru toate activitățile serviciului public de salubritate așa cum sunt definite în Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților:

a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

b) maturatul, spalatul, stropirea și întreținerea cailor publice;

c) colectarea cadavrelor de animale de pe domeniul public

Context local

Serviciul de salubritate din comuna Valea Rîmnicului este un serviciu public înființat și organizat de către autoritatea administrației publice locale la nivelul comunei Valea Rîmnicului. Serviciul public de salubritate al comunei Valea Rîmnicului face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea și coordonarea administrației publice locale conform „Regulamentului serviciului de salubritate al comunei Valea Rîmnicului” aprobat prin H.C.L. nr. 133/30.07.2015.

Serviciul public de salubritate al comunei Valea Rîmnicului denumit în continuare serviciul de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul comunei Valea Rîmnicului.

Consiliul local al comunei Valea Rîmnicului elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico- socială a comunei Valea Rîmnicului.

1.1. Context național

Strategia națională de gestionare a deșeurilor (SNGD) a apărut din necesitatea identificării obiectivelor și politicilor de acțiune, pe care România trebuie să le urmeze în domeniul gestionării deșeurilor în vederea atingerii statutului de societate a reciclării.

Strategia de dezvoltare și funcționare se impune a fi adaptată la situația și necesitățile practice zonale, generale, a serviciului public de salubritate a comunei Valea Rîmnicului pentru perioada 2016-2025 ținând seama și de specificul zonei, în conceperea acestei strategii ca parte integrantă a strategiei de dezvoltare durabilă a comunei Valea Rîmnicului.

1.2. Context internațional

Necesitatea elaborării strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din comuna Valea Rîmnicului are la bază următoarele premize:

- stabilirea unor noi concepte la nivel european privind gestionarea deșeurilor (în principal necesitatea abordării deșeurilor ca resursă și asumarea principiului responsabilității extinse a producătorului);

- adoptarea Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive (noua directivă-cadru privind deșeurile) și transpunerea sa în legislația națională, precum și necesitatea integrării principiilor și prevederilor sale în documentele de programare națională;

- înglobarea prevederilor și cerințelor legislative apărute în perioada 2012-2014.

2. Principii, obiective și direcții generale care stau la baza dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului

2.1. Principiile strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului

Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din comuna Valea Rîmnicului pentru perioada 2017-2027 prin modul de organizare și funcționare a serviciului are la bază următoarele principii:

- a) - protecția sănătății populației;
- b) - autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) - responsabilitatea față de cetățeni;
- d) - conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) - asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) - tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) - nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) - transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) - administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) - securitatea serviciului;
- k) - dezvoltarea durabilă.

2.2. Obiectivele strategiei Comunei Valea Rîmnicului privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2016-2025

2.2.1. Obiectivele generale ale strategiei Comunei Valea Rîmnicului privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2017-2027

Strategia locală a comunei Valea Rîmnicului privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale:

- organizarea și funcționarea serviciului de salubritate pentru satisfacerea nevoilor comunității locale;
- prevederi legale aplicabile în domeniul serviciului public de salubritate.

2.2.2. Obiective specifice ale strategiei Comunei Valea Rîmnicului privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2017-2027

Obiective specifice ale strategiei comunei Valea Rîmnicului privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, pentru perioada 2017-2027:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării durabile economico-sociale în comuna Valea Rîmnicului;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;
- stabilirea unor mecanisme economico-financiare stimulative în organizarea și funcționarea serviciului de salubritate;
- dezvoltarea și funcționarea durabilă a serviciului de salubritate în comuna Valea Rîmnicului;
- gestionarea serviciului de salubritate în comuna Valea Rîmnicului pe criterii de transparență competitivitate și eficiență;
- conformarea cu prevederile legislației de mediu și cele privind sănătatea populației;
- prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică), în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințelor Strategiei Europene a Deșeurilor. Acest lucru va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeuri de creșterea economică;
- îndeplinirea țințelor propuse, cu accent pe țințele referitoare la depozitarea deșeurilor

biodegradabile. O atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare ținutelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice. Asigurarea de investiții pentru infrastructura necesară redirectionării deșeurilor biodegradabile de la depozitare;

- Stabilirea investițiilor necesare gestionării deșeurilor în comuna Valea Rîmnicului;
- Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate;
- Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în comuna Valea Rîmnicului.
- Îmbunătățirea colaborării la nivel local pentru a se obține performanțe mai bune în domeniu, o mai bună coordonare și servicii mai bune;
- Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea selectivă a deșeurilor și reducere;
- Prin comunicare și suport, prin creșterea angajamentului operatorilor economici și populației și prin propriul exemplu, Primăria Comunei Valea Rîmnicului poate schimba comportamentul tradițional în ceea ce privește concepția față de deșeurile și modul de gestionare al acestora.

3. Competențe, atribuții și responsabilități privind asigurarea serviciului de salubritate în Comuna Valea Rîmnicului

3.1. Competențe, atribuții

Consiliul local al comunei Valea Rîmnicului are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a comunei Valea Rîmnicului, având următoarele atribuții în domeniu:

- a) stabilirea programelor de reabilitare, extindere și modernizare a infrastructurii existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme de salubritate, în condițiile legii;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor de investiții, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism, amenajare a teritoriului și de mediu;
- c) elaborarea și aprobarea studiilor de fezabilitate privind reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemelor de salubritate, cu respectarea cerințelor impuse de legislația privind protecția mediului în vigoare;
- d) participarea la constituirea unei asociații de dezvoltare intercomunitară, în vederea realizării unor investiții de interes comun din infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului de salubritate a Comunei Valea Rîmnicului, care se realizează în conformitate cu Legea nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- e) delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Comunei Valea Rîmnicului aferente infrastructurii serviciului;
- f) participarea cu capital sau cu bunuri la societățile comerciale pentru prestarea serviciului de salubritate și/sau pentru realizarea și exploatarea infrastructurii aferente;
- g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții din infrastructura aferentă serviciului de salubritate, pentru extinderi, dezvoltări de capacități, reabilitări și modernizări;
- h) elaborarea și aprobarea caietelor de sarcini și a regulamentelor serviciului, pe baza caietului de sarcini-cadru și a regulamentului-cadru al serviciului de salubritate, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C.;
- i) stabilirea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate a comunei Valea Rîmnicului, după dezbaterile publice a acestora;
- j) adoptarea măsurilor organizatorice necesare pentru implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, în vederea transportării acestora către instalațiile de tratare;
- k) stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare;
- l) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;
- m) medierea conflictelor contractuale dintre utilizatori și operatorul serviciului de salubritate, la cererea oricăreia dintre părți;
- n) sancționarea operatorului, în cazul în care acesta nu operează la parametrii de eficiență și calitate la

care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de salubritate;

p) plata serviciilor de salubritate prestate de operatori, în condițiile prevăzute la lit. k);

q) asocierea sau cooperarea cu persoanele juridice care preiau obligațiile operatorilor economici responsabili pentru realizarea obiectivelor privind gestiunea deșeurilor de ambalaje, deșeurilor de echipamente electrice și electronice, bateriilor și acumulatorilor uzate din deșeurile municipale, în condițiile prevăzute de lege.

3.2. Responsabilități

Consiliul local al Comunei Valea Rîmnicului, în calitate de autoritate deliberativă, împreună cu Primarul Comunei Valea Rîmnicului în calitate de autoritate executivă și de semnatar al contractului de delegare a gestiunii, sunt responsabili de asigurarea serviciului de salubritate a comunei Valea Rîmnicului și urmăresc respectarea de către operator a indicatorilor de calitate a serviciului, a clauzelor contractuale și a legislației în vigoare referitoare la serviciul de salubritate.

4. Direcții de acțiune

Strategia locală privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are la bază următoarele direcții de acțiune unitare pentru toate serviciile:

1. - definirea și stabilirea cadrului instituțional și organizatoric necesar îmbunătățirii managementului serviciilor comunitare de utilități publice;

2. - stabilirea atribuțiilor competențelor și responsabilităților între factorii implicați în înființarea, organizarea, funcționarea, gestionarea, exploatarea serviciilor comunitare de utilități publice;

3. - partajarea și aprobarea principiului descentralizării serviciilor publice, autonomiei locale subsidiarității și proporționalității;

4. - crearea cadrului și a instrumentelor necesare gestionării eficiente a fondurilor de investiții necesare modernizării și dezvoltării infrastructurii tehnice edilitare aferentă serviciilor comunitare de utilități publice;

5. - popularizarea procedurilor specifice și facilitarea accesului la resursele financiare necesare accelerării dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;

6. - utilizarea eficientă a resurselor umane materiale și financiare disponibile proprii sau atrase.

5. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului

5.1. Cadrul legislativ

Cadrul legislativ general privind serviciul public de salubritate este asigurat prin:

- Legea nr. 99 din 4 iulie 2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;

- Ordin nr. 119 din 4 februarie 2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;

- Ordin nr. 367 din 11 iulie 2011 privind modificarea tarifelor de acordare și menținere a licențelor/autorizațiilor și a modelului de licență/autorizație eliberate în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

- Legea nr. 211 din 15 noiembrie 2011 (^republicată*) privind regimul deșeurilor;

- Ordonanța de Urgență nr.5/02.04.2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;

- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice de salubritate a localităților;

- Ordinul A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini - Cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- Ordinul A.N.R.S.C. nr.82/09.03.2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților;

- Legea nr. 98/19.05.2016 privind achizițiile publice;HG 395/2016-Norme de aplicare a Legii

98/2016.

- Legea nr. 101 din 25 aprilie 2006 - privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51 din 8 martie 2006 (*republicată*) a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 249/28.10.2015 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje;
- Hotărârea de Guvern nr. 1470 din 9 septembrie 2004 (*actualizată*) privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor și a Planului național de gestionare a deșeurilor;
- Hotărârea de Guvern nr. 856 din 16 august 2002 (*actualizată*) privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase.

5.2. Activitățile serviciului de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului

La nivelul comunei Valea Rîmnicului activitatea de salubritate cuprinde următoarele activități:

- pre colectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere
 - curățarea șanțurilor și rigolelor;
 - degajarea terenului de corpuri străine și colectarea gunoierului stradal necontrolat;
- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

5.3. Modalități de realizare a activității de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului

Activitatea de salubritate din Comuna Valea Rîmnicului se poate realiza prin:

- **gestiune directă** de către autoritățile administrației publice locale, așa cum este definită în Legea 51/2006 – legea serviciilor comunitare de utilități publice, art.28, alin(1), „Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care o reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora”, alin(2), „gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art.2 lit g, respectiv lit h), fără aplicarea prevederilor Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr.100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii...”

- **gestiune delegată**, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează (în baza unor contracte) executarea lucrărilor de salubritate, conform art.29 „gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele unității publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii”, alin (20) „delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate, alin (3) „contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.....”. alin (4) „gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art.2 lit g, care pot fi..... Societățile reglementate prin Legea nr.31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral public pot participa la procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice în zona teritorială.....”

5.4. Salubritatea stradală

Activitatea de salubritate stradală care se efectuează în Comuna Valea Rîmnicului, constă în:

- curățat rigolele părților carosabile, se execută ori de câte ori este nevoie;
- golirea coșurilor de hârtii;
- colectare și transport resturi stradale;

- colectare și transport reziduuri menajere și industriale depozitate în locuri nepermise;
- în fiecare an, pe lângă activitățile curente de salubritate, Primăria Comunei Valea Rîmnicului desfășoară prin structura de specialitate din cadrul aparatului de specialitate al Prmarului Comunei Valea Rîmnicului și operatorul de salubritate, activități specifice precum:
 - campanii de curățenie de primvară și toamnă, activitățile principale constând în colectarea obiectelor de uz casnic și gospodăresc (piese de mobilier, mochetă, biciclete, materiale textile, uși, geamuri, etc) precum și deșeurii vegetale rezultate din igienizarea zonelor verzi aferente gospodăriilor populației și cvartalelor și zonelor de locuit din comuna Valea Rîmnicului.
 - activități de curățenie realizate pe bază de voluntariat la care participă elevi, ONG-uri, societăți comerciale, care se desfășoară în diferite zone din comuna Valea Rîmnicului și malurile râului Râmnic.

6. Gestionarea deșeurilor

6.1. Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor

Principiile care stau la baza activităților de gestionare a deșeurilor sunt următoarele:

- a) principiul utilizării resurselor primare - este formulat în contextul mai larg al conceptului de "dezvoltare durabilă" și stabilește necesitatea de a minimiza și eficientiza utilizarea resurselor primare, în special a celor neregenerabile, punând accentul pe utilizarea materiilor prime secundare;
- b) principiul măsurilor preliminare - stabilește ca, pentru orice activitate (inclusiv pentru gestionarea deșeurilor), trebuie să se țină cont de următoarele aspecte principale:
 - stadiul curent al dezvoltării tehnologiilor, cerințele pentru protecția mediului;
 - alegerea și aplicarea acelor măsuri fezabile din punct de vedere economic.
- c) principiul prevenirii - acest principiu introduce o abordare care ia în considerare întregul ciclu de viață al produselor și al materialelor și nu doar stadiul de deșeu;
- d) principiul „poluatorul plătește”, corelat cu principiul responsabilității producătorului și cel al responsabilității utilizatorului - stabilește necesitatea creării unui cadru legislativ și economic corespunzător, astfel încât costurile pentru gestionarea deșeurilor să fie suportate de generatorul acestora;
- e) principiul substituției - stabilește necesitatea înlocuirii materiilor prime periculoase cu materii prime nepericuloase, evitându-se astfel apariția deșeurilor periculoase;
- f) principiul proximității, corelat cu principiul autonomiei - stabilește că deșeurile trebuie să fie tratate și eliminate cât mai aproape de sursa de generare; în plus, exportul deșeurilor periculoase este posibil numai către acele țări care dispun de tehnologii adecvate de eliminare și numai în condițiile respectării cerințelor pentru comerțul internațional cu deșeurii;
- g) principiul subsidiarității (corelat cu principiul proximității și cu principiul autonomiei) - care stabilește acordarea competențelor astfel încât deciziile în domeniul gestionării deșeurilor să fie luate la cel mai scăzut nivel administrativ față de sursa de generare, dar pe baza unor criterii uniforme la nivel regional și național;
- h) principiul integrării - stabilește că activitățile de gestionare a deșeurilor fac parte integrantă din activitățile social-economice care le generează.

6.2. Obiectivele majore urmărite în gestionarea deșeurilor

- minimizarea efectelor negative ale producerii și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și asupra mediului;
- reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii lor;
- favorizarea punerii în practică a ierarhiei deșeurilor.

Ierarhia deșeurilor, prezentată în cadrul Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor și transpusă în Directiva Cadru 2008/98/CE privind deșeurile. se aplică, în cadrul legislației și a politicilor în materie de prevenire a gestionării deșeurilor, în ordinea priorităților.

Astfel, ordinea descrescătoare a priorităților este următoarea:

- **prevenirea apariției deșeurilor:** măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu;
- **pregătirea pentru reutilizare:** operațiunile de verificare, curățare, sau valorificare prin care produsele sau componentele produselor, care au devenit deșeurii, sunt pregătite pentru a fi reutilizate fără alte operațiuni de pretratare;
- **reciclarea deșeurilor:** operații de valorificare prin care materialele sunt transformate în produse, materii prime sau substanțe, fiind folosite în același scop pentru care au fost concepute sau în alt scop.

Aceasta include reprocesarea materialelor organice dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere;

- **alte operațiuni de valorificare**, cum ar fi valorificarea energetică (recuperarea de energie din incinerarea deșeurilor), operații prin care deșeurile sunt folosite pentru a înlocui un alt material ce ar fi fost folosit pentru a îndeplini o anumită funcție sau prin care deșeurile sunt pregătite să îndeplinească această funcție.

7. Alinierea la politicile de mediu europene în domeniul gestionării deșeurilor

7.1. Documente strategice la nivelul UE

• **Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor** - stabilește obiective referitoare la reducerea impactului negativ asupra mediului datorat deșeurilor, de la generare la eliminarea finală;

• **Strategia de Dezvoltare Durabilă a Uniunii Europene** - are ca obiectiv îmbunătățirea continuă a calității vieții pentru generațiile prezente și viitoare prin crearea unor comunități sustenabile, capabile să gestioneze și să folosească resursele în mod eficient și să valorifice potențialul de inovare ecologică și socială al economiei;

7.2. Tendințe la nivel european

în ultimii ani s-a înregistrat o creștere a cantității de deșeuri generate (de exemplu o creștere cu 12% a cantității de deșeuri menajere). Din aceasta, cantitatea depozitată reprezintă cel mai mare procent, având efecte nefaste asupra mediului (poluare sol, apă, aer, emisii de CO₂, CH₄, etc.). UE intenționează să reducă semnificativ cantitățile de deșeuri generate, prin aplicarea de politici de prevenire, de utilizare mai eficientă a resurselor și încurajarea consumului durabil. Abordarea Uniunii Europene se bazează pe trei principii:

-**prevenirea generării deșeurilor**: acesta este un factor cheie în orice strategie de gestionare a deșeurilor. Dacă putem reduce cantitatea de deșeuri generate și pericolozitatea lor, atunci eliminarea deșeurilor va fi mai ușoară. Prevenirea este strâns legată de îmbunătățirea metodelor de fabricație și de influențarea consumatorilor în vederea achiziționării de produse ecologice, care folosesc cantități mai mici de ambalaje;

-**reciclare și reutilizare**: dacă prevenirea nu este posibilă, vor fi valorificate cantități cât mai mari de deșeuri, de preferat prin reciclare. Comisia Europeană a definit câteva fluxuri specifice cărora li se acordă o atenție prioritară: ambalaje, VSU, baterii, DEEE. Directivele europene corespunzătoare au fost transpuse în legislațiile naționale. O parte din Statele Membre înregistrând succese în implementarea lor (de exemplu peste 50% reciclare deșeuri ambalaje);

-**îmbunătățirea eliminării finale și a monitorizării**: dacă deșeurile nu pot fi reciclate sau refolosite, ele vor fi incinerate corespunzător, depozitarea lor rămânând ca ultimă opțiune. Ambele metode pot afecta serios mediul înconjurător, dacă nu sunt monitorizate și controlate. Directiva privind depozitarea deșeurilor interzice depozitarea anumitor tipuri de deșeuri (anvelope uzate) și stabilește ținte pentru reducerea cantităților de deșeuri biodegradabile. Directiva privind incinerarea deșeurilor impune limite la emisiile din incineratoare (dioxine, NO₂, SO₂, HC1). Ca urmare a aplicării acestor politici, la nivel european, se remarcă o tendință de scădere a cantității de deșeuri depozitate și o îmbunătățire a calității aerului.

7.3. Documente strategice la nivel național

în vederea identificării și prioritizării investițiilor de mediu la nivel național, conform angajamentelor asumate pentru sectorul de deșeuri, au fost elaborate o serie de documente strategice în cadrul unui proces de consultare partenerială cu factorii interesați.

Astfel, documentele pentru gestiunea deșeurilor sunt următoarele:

• **Tratatul de aderare - Secțiunea Mediu**; angajamentele asumate de România pentru sectorul de deșeuri sunt detaliate la nivelul fiecărui județ în cadrul Planurilor de Implementare pentru Directivele Uniunii Europene;

• **POS Mediu - Axa prioritară 2, domeniul major de intervenție 1, "Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor"**;

• **Strategia Națională de Gestiune a Deșeurilor (SNGD)**;

• **Planul Național de Gestiune al Deșeurilor (PNGD)**;

- Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă a României - Orizonturi 2013-2025-2030 (Document aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1460 din 12 noiembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial nr. 824 din 8 decembrie 2008). Strategia propune obiective concrete pe termen scurt, mediu și lung care să determine o acțiune concertată menită să contribuie direcția privind dezvoltarea durabilă a României. Aceste obiective sunt stabilite pentru trei orizonturi de timp, astfel:

Orizontul de timp 2016

Obiectivul acestei strategii:

- încorporarea principiilor și practicilor dezvoltării durabile în ansamblul programelor și politicilor publice ale României ca stat membru al UE;

- gestionarea eco-eficientă a consumului de resurse și valorificarea maximală a acestora prin promovarea unui model de consum și producție, care să permită o creștere economică sustenabilă pe termen lung și apropierea treptată de nivelul mediu de performanță al țărilor UE;

- stimularea investițiilor cu efecte sociale și ecologice și a tehnologiilor orientate spre îmbunătățirea condițiilor de mediu, utilizarea rațională a resurselor naturale neregenerabile și folosirea sustenabilă a resurselor regenerabile;

- încurajarea creării, în cadrul centrelor de excelență sau în mod autonom, a unor platforme tehnologice specializate și proiecte-pilot care să vizeze cu prioritate promovarea tehnologiilor și proceselor de producție eco-eficiente, mărirea eficienței energetice, dezvoltarea surselor alternative de energie, inclusiv a biocombustibililor, îmbunătățirea tehnologiilor de gestionare a apei, deșeurilor și solurilor, transportul ecologic, producția de materiale ecologice etc.

Orizontul de timp 2027

Obiectivul acestei strategii este atingerea nivelului mediu actual al țărilor membre ale Uniunii Europene în ceea ce privește principalii indicatori ai dezvoltării durabile a României. Decuplarea creșterii economice de degradarea mediului prin inversarea raportului dintre consumul de resurse și crearea de valoare adăugată și apropierea de indicii medii de performanță ai UE privind sustenabilitatea consumului și producției.

Orizontul de timp 2030

Obiectivul strategic este apropierea semnificativă a nivelului de dezvoltare durabilă a României de nivelul mediu de dezvoltare a țărilor Uniunii Europene. Această strategie are la bază Strategia UE pentru Dezvoltare Durabilă, iar responsabilitatea implementării ei revine atât Uniunii Europene, cât și statelor membre care sunt răspunzătoare pentru atingerea acestui obiectiv strategic.

8. Gestionarea deșeurilor în Comuna Valea Rîmnicului

Unitatea administrativ teritorială Comuna Valea Rîmnicului are calitatea de deținător legal al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, depozitate în recipientele amplasate în aria sa teritorială.

Primăria Comunei Valea Rîmnicului, are obligația conform Legii 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

Având în vedere faptul că în comuna Valea Rîmnicului nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, autoritatea administrației publice locale a implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe 2 fracții, umed și uscat. Astfel, deșeurile din comuna Valea Rîmnicului sunt colectate selectiv de către operatorul de salubritate, în sistem dual, fracția solidă (deșeuri reciclabile: hârtie, carton, ambalaje din PET, doze de aluminiu, etc.) și fracția biodegradabilă (umedă) colectată separat, reprezentând categoria deșeurilor menajere. Deșeurile colectate sunt transportate și predate depozitului ecologic județean Gălbinași, județul Buzău.

Deșeurile municipale generate pe teritoriul UAT comuna Valea Rîmnicului, vor fi gestionate conform programului integrat de gestiune a deșeurilor aprobat a nivelul județului Buzău.

Responsabilitatea pentru activitățile de gestionare a deșeurilor revine generatorilor acestora în conformitate cu principiul "poluatorul plătește" sau după caz, producătorilor, în conformitate cu principiul "responsabilitatea producătorului".

8.1. Deșeuri municipale

Deșeurile municipale cuprind:

- deșeuri menajere și asimilabile din comerț, industrie și instituții;
- deșeuri stradale;

- deșeuri provenite din grădini, parcuri și spații verzi;
- deșeuri voluminoase.

8.2. Evoluția generării deșeurilor municipale

Generarea deșeurilor este influențată de o serie de factori. Cei mai importanți factori în Comuna Valea Rîmnicului sunt:

- Evoluția populației;
- Nivelul de dezvoltare economică și socială;
- Gradul de dezvoltare al industriei;
- Comportamentul consumatorului (rata șomajului, nivelul de educație);
- Procentul de valorificare a fracțiunilor separate de deșeuri.

Cantități de deșeuri municipale colectate la nivelul Comunei Valea Rîmnicului Anual Operatorii de Salubritate gestionează, de pe teritoriul administrativ al comunei Valea Rîmnicului cca 500 to/an deșeuri menajere și asimilabile din comerț și instituții din care colectat uscat (hârtie, plastice, metal) este în medie de 5 to/an , 200 to/an deșeuri stradale și aproximativ 300 to/an deșeuri provenite din grădini, parcuri și spații verzi.

8.3. Deșeuri de ambalaje

Deșeurile de ambalaje pot fi clasificate după cum urmează:

- Hârtie + carton;
- Plastic;
- Sticlă;
- Metal;
- Lemn.

Conform art.16 alin 11 din Legea nr. 249/28.10.2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, autoritățile executive ale unităților administrativ teritoriale au obligația să încheie contracte/parteneriate sau alte forme de colaborare, în condițiile legii, cu toți operatorii economici interesați, autorizați de autoritatea publică centrală pentru protecția mediului, pentru a asigura valorificarea deșeurilor de ambalaje colectate de la populație, astfel încât contribuția acestora să fie direct proporțională cu cantitatea de ambalaje primare preluată de la operatorii economici care introduc pe piață produse ambalate, potrivit dispozițiilor Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se obțină cel puțin 4 fracții, respectiv hârtie/carton, plastic și metal, sticlă și deșeuri periculoase în vederea îndeplinirii prevederilor din planul

Operator economic colector autorizat	Deșeuri de ambalaje din hârtie+carton (tone)	Deșeuri mase plastice (tone)
S.C. PRESTAREA SERV UTIL SRL	3	9

național de gestionare a deșeurilor.

Deșeuri de ambalaje valorificate la nivelul comunei Valea Rîmnicului în anul 2015

Există o tendință de scădere a cantităților de deșeuri reciclabile colectate pe teritoriul administrativ al comunei Valea Rîmnicului. Dintre cauze amintim :

- scăderea numărului de locuitori;
- scăderea consumului populației;
- diminuarea activității economice;
- schimbarea unor obiceiuri în modul de viață al locuitorilor;
- colectarea de ambalaje din materiale plastice (PET-uri) de către persoane fizice.

8.4. Prognoza privind generarea deșeurilor de ambalaje în comuna Valea Rîmnicului

Rata de creștere anuală a cantităților de deșeuri reciclabile generate pentru perioada 2011 - 2015, a fost în ușoară scădere. Refolosirea și reciclarea deșeurilor reprezintă soluția pentru gestionarea cantității mari de deșeuri produse, soluție ce rezolvă simultan mai multe probleme, se protejează resursele naturale, se reduce consumul de energie și se micșorează cantitatea de deșeuri de ambalaje eliminate prin depozitare finală. La bază se regăsesc principii ale Uniunii Europene, introduse în legislația și în strategiile comunitare. Ele au fost preluate și de cadrul legislativ din România. Astfel, pentru operatorii economici, producători de ambalaje și mărfuri ambalate sunt fixate obiective naționale anuale de valorificare sau incinerare în instalații de ardere cu recuperare de energie, precum și obiective de reciclare.

8.5. Deșeuri provenite din activitățile de construcții și demolări

Conform H.G. nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, deșeurile din construcții și demolări sunt cuprinse în categoria 17 - Deșeuri din construcții și demolări (inclusiv pământ excavat din amplasamente contaminate).

Deșeurile de materiale din construcții pot fi clasificate după cum urmează:

- deșeuri generate de demolări;
- deșeuri generate de realizarea unor noi construcții;
- deșeuri generate de renovarea unor construcții;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a drumurilor;
- deșeuri generate din activitățile de reparare a podurilor;
- deșeuri generate de dezastre naturale;

8.6. Bio-deșeurile

Conform Legii nr. 211/15.11.2011 privind regimul deșeurilor, "bio-deșeuri" sunt deșeuri biodegradabile provenite din grădini și parcuri, deșeurile alimentare sau cele provenite din bucătăriile gospodăriilor private, restaurantelor, firmelor de catering sau din magazine de vânzare cu amănuntul și compatibile cu deșeurile provenite din uzinele de prelucrare a produselor alimentare. Potrivit art. 31 din această lege, Primaria comunei Valea Rîmnicului, potrivit prevederilor legale are următoarele responsabilități:

- să colecteze separat bio-deșeurile în vederea compostării și fermentării acestora;
- să folosească materiale sigure pentru mediu, produse din bio-deșeuri;
- să încurajeze compostarea individuală în gospodării.

în Comuna Valea Rîmnicului, componenta biodegradabilă din deșeurile municipale reprezintă o fracție majoră. în această categorie sunt cuprinse:

- deșeuri biodegradabile rezultate în gospodării și unități de alimentație publică;
- deșeuri vegetale din grădini;
- componenta biodegradabilă din deșeurile stradale;
- hârtia: teoretic, hârtia este biodegradabilă. dar din punctul de vedere al Planului Național de

Gestionare a Deșeurilor, hârtia face parte din categoria materialelor reciclabile și nu va fi inclusă în categoria biodegradabilelor, excepție făcând hârtia de cea mai proastă calitate, ce nu poate fi reciclată.

9. Concepte și principii fundamentale în cadrul strategiei de gestionare a deșeurilor municipale la nivelul Comunei Valea Rîmnicului

9.1. Eficiența resurselor

Generarea și eliminarea deșeurilor se poate traduce într-o pierdere de resurse valoroase, și de aici presiunea care se pune asupra capacității mediului de a face față cererilor tot mai crescute. însă la aceasta se adaugă și impactul suplimentar generat de extragerea și prelucrarea materialelor noi, precum și producția/distribuția de bunuri noi.

Eficiența resurselor se definește prin maximizarea productivității în cazul unor produse sau servicii pornind de la un anumit nivel de materiale și energie - în alte cuvinte se poate spune că urmărește creșterea randamentului asigurând astfel un avantaj competitiv.

Folosirea resurselor în mod eficient a fost întotdeauna fundamentală pentru menținerea competitivității mediului de afaceri într-o piață dinamică, prin reducerea costurilor de-a lungul întregului lanț de aprovizionare. Economii importante pot fi realizate prin intermediul unor măsuri de reducere a costurilor, dar în mod frecvent îmbunătățirile de mediu cer noi tehnologii, iar procesul implică un efort financiar mai mare. Acest domeniu trebuie să facă obiectul unor politici publice la nivel central, așa cum prevede Strategia Națională, aplicabile însă și în Comuna Valea Rîmnicului.

9.2. Dezvoltare durabilă - producție și consum

Îmbunătățirea gestionării resurselor naturale și evitarea exploatării lor excesive, recunoașterea valorii serviciilor furnizate de ecosisteme reprezintă obiective generale pentru asigurarea conservării și gestionării resurselor naturale. Acțiunea în acest domeniu se va concentra pe punerea în aplicare a proiectelor integrate de gestionare a deșeurilor prin orientarea ierarhică a investițiilor conform priorităților stabilite: prevenire, colectare separată, reciclare, valorificare, tratare și eliminare.

Sintagma "Resurse naturale" a fost definită ca totalitatea elementelor naturale ale mediului ce pot fi folosite în activitatea umană: resurse neregenerabile - minerale și combustibili fosili, regenerabile - apă, aer, sol, floră, fauna sălbatică, inclusiv cele inepuizabile - energie solară, eoliană, geotermală și a valurilor în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare și Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, Orizonturi 2015-2025-2030.

Directiva privind proiectarea ecologică se asigură că producătorii iau în considerare consumul de energie și alte tipuri de impact asupra mediului care apar în timpul fazei de concepție și proiectare a unui produs. Companiile pot fabrica produse mai durabile prin utilizarea în cantități reduse a resurselor materiale și prin încurajarea utilizării materialelor reciclate.

Consumatorii pot juca un rol important în protejarea mediului, prin alegerile pe care le fac atunci când cumpără anumite produse. Cu toate acestea, în cazul în care produsele sunt proiectate și fabricate utilizând cele mai bune tehnici, ele trebuie să comunice acest lucru consumatorului astfel încât acesta să ia cea mai bună decizie. Alături de consumatori autoritățile publice au de asemenea un rol important de jucat în "consumul durabil" și anume introducerea unor criterii de mediu în procedurile de licitație pentru bunuri și servicii. Ceea ce înseamnă derularea unor achiziții publice ecologice (Green Public Procurement), iar Autoritățile Publice Locale ale Comunei Valea Rîmnicului își propun să implementeze acest concept.

9.3. Prevenirea generării deșeurilor

Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea (astfel cum este definită în Directiva 2008/98/CE privind deșeurile) se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane (de exemplu, reducerea conținutului de substanțe nocive din materiale și produse).

Oportunitățile de prevenire a deșeurilor apar pe întregul ciclu de viață al unui proiect de construcție sau demolare. Faza de proiectare, de exemplu, prin alegerea materialelor și tehnicilor design oferă multe oportunități pentru reducerea impactului asupra mediului atât a materialelor, cât și a deșeurilor.

9.4. Pregătirea pentru reutilizare

Reutilizarea înseamnă că un produs, componentele sale sau întreaga clădire/structură sunt utilizate din nou în același scop, în loc să fie demontat(ă)(e) sau demolat(ă)(e) și trimis (ă)(e) spre reciclare, valorificare ori eliminare. "Pregătirea pentru reutilizare" se referă la efectuarea unor operații de verificare, curățare sau reparare care să permită deșeurilor să fie reutilizate fără nicio altă operațiune de preprocesare.

Foarte adesea, beneficiile reutilizării sunt simple și anume evitarea necesității fabricării unui produs nou. Un exemplu este reutilizarea directă a containerelor, cărămizilor sau a altor materiale de pe amplasament. Reutilizarea poate însemna și:

- un sistem de colectare separată și returnare în cazul în care produsul nu este reutilizat pe același amplasament;
- o etapă de curățare sau recondiționare;
- emisii provenite de la transport în cazul în care produsul reutilizabil are un volum mai mare decât este nevoie sau în cazul în care infrastructura de recondiționare este limitată, iar materialele trebuie transportate pe un alt amplasament.

9.5. Reciclarea

Producția solicită cantități semnificative de energie și materii prime în timp ce reciclarea aduce beneficii de mediu. Însă, o serie de factori pot influența în mod semnificativ comparația dintre reciclare și celelalte alternative (de exemplu, recuperarea energiei și eliminarea), și anume:

- distanța până la instalația de reprocesare și tipul de transport utilizat;
- eficiența reciclării (cât de mult produs se pierde în proces);
- calitatea produselor secundare și produsul(ele) care va(vor) înlocui materialul reciclat.

9.6. Valorificarea energetică

O alternativă la reciclare este valorificarea materială sau energetică prin recuperarea energiei conținute de deșeuri. Acest lucru poate duce la beneficii semnificative de mediu, în special pentru materialele care au o putere calorică mare. De exemplu, comparativ cu operația de depozitare, o tonă de deșeuri de lemn incinerate aduc estimativ o economie de emisii de gaze cu efect de seră de 0,5-3 tone CO₂ echivalent/tonă de deșeu dacă acesta este incinerat. Pe de altă parte există și posibilitatea valorificării materiale prin compostare, în cazul biodeșeurilor. Biodeșeurile pot fi valorificate energetic prin digestație și producere de biogaz. Există și alte modalități de valorificare a deșeurilor, ele putând fi luate în considerare în raport de progresul tehnologic.

9.7. Eliminarea prin depozitare

La baza ierarhiei deșeurilor se află depozitarea care trebuie aplicată numai în cazul în care nu poate fi evitată. De exemplu, în cazul deșeurilor periculoase care nu pot fi valorificate și a reziduurilor de la incinerare.

9.8. Conceptul "end-of-waste"

Încetarea statutului de deșeu sau conceptul "End-of-waste" (EoW) a fost introdus în 2005 prin Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor și a fost adoptat de către Parlamentul European și de Consiliu în anul 2008 prin Directiva-cadru privind deșeurile (WFD). WFD introduce posibilitatea ca anumite fluxuri de deșeuri care au suferit o operațiune de valorificare și care îndeplinesc anumite criterii - așa-numitele "end-of-waste criteria" - pot înceta să mai fie considerate deșeuri. Scopul definirii acestui concept și a criteriilor aferente este de a aduce claritate la interpretarea definiției deșeurilor, deoarece la nivelul UE s-au raportat în mod repetat confuzii pe mai multe fluxuri de materiale ajunse deșeuri comercializate pe piața internă.

Clarificarea calității și aplicabilității contribuie la crearea unor condiții mai transparente de piață, promovează reciclarea diferitelor fluxuri de deșeuri prin reducerea consumului de resurse naturale, precum și prin scăderea cantității de deșeuri eliminate.

La nivel european, pentru unele fluxuri de deșeuri, au fost definite seturi de criterii de selecție, operaționale și transparente, care sunt ancorate de viziunea privind creșterea ratei de reciclare, prezentate în Strategia tematică privind prevenirea și reciclarea deșeurilor, coroborat cu cele 4 condiții prevăzute în Directiva-cadru privind deșeurile (art. 6), și anume:

- a) substanța sau obiectul este utilizat în mod curent pentru îndeplinirea unor scopuri specifice;
- b) există o piață sau cerere pentru substanța ori obiectul în cauză;
- c) substanța sau obiectul îndeplinește cerințele tehnice pentru îndeplinirea scopurilor specifice și respectă legislația și normele aplicabile produselor;
- d) utilizarea substanței sau a obiectului nu va produce efecte nocive asupra mediului ori sănătății populației.

Conformarea cu primele două condiții asigură că obiectul sau substanța urmează cel mai probabil să fie supuse unui scop util decât să fie eliminate. Aceste două condiții împiedică definirea unor criterii pentru materialele, substanțele sau obiectele pentru care cererea de piață nu este încă dezvoltată. A treia condiție impune că o substanță sau un obiect pot înceta să mai fie considerate deșeu numai în cazul în care acesta este potrivit pentru o utilizare legală, deoarece, după ce încetează să mai fie deșeu, el va fi acoperit de legislația aplicabilă produselor. A patra condiție urmărește ca utilizarea substanțelor sau a obiectelor să nu producă efecte nocive asupra mediului, însă, de la caz la caz, trebuie să fie realizată o comparație între impactul utilizării substanței sau a obiectului asupra mediului sub legislația privind deșeurile și sub legislația care reglementează domeniul produselor.

Ca un principiu general, criteriile de încetare a statutului de deșeu reflectă faptul că un tip de deșeu a ajuns la un anumit stadiu de prelucrare, prin care capătă o valoare intrinsecă, astfel încât este puțin

probabil să mai fie aruncat ca deșeu fiind prelucrat la un punct în care utilizarea sa nu reprezintă un risc pentru mediu, motiv pentru care poate fi considerat ca produs/material.

Aplicarea statutului de încetare a calității de deșeu poate sprijini sectorul economic din Comuna Valea Rîmnicului pentru utilizarea materiilor prime secundare de calitate superioară. Aplicarea legislației din domeniul produselor pentru acele materiale care au încetat a mai fi considerate deșeuri poate conduce la o creștere a cererii, având astfel un efect pozitiv asupra ratelor de reciclare.

Utilizarea deșeurilor în locul materiilor prime este adesea împiedicată de statutul de deșeu al substanței sau al obiectului materialului. În majoritatea cazurilor deșeurile sunt asociate cu eliminarea, iar utilizatorii se tem să le utilizeze în locul materiilor prime de o anumită calitate, încetarea statutului de deșeu poate contribui la atenuarea eventualelor prejudicii aduse utilizatorilor, pentru a spori încrederea acestora în standardele de calitate și a încuraja utilizarea produselor secundare.

9.9. Activități pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor în Comuna Valea Rîmnicului

Pentru îndeplinirea obiectivelor strategice în domeniul gestionării deșeurilor este necesară implicarea, practic, a întregii societăți, care va trebui să își împartă responsabilitățile:

Producători de bunuri:

- vor realiza produse utilizând mai multe materiale reciclate și mai puține materii prime neregenerabile;

- să proiecteze produse care să genereze mai puține deșeuri și să își asume responsabilitatea privind impactul asupra mediului al produselor lor pe durata întregului ciclu de viață al acestora.

Societățile comerciale:

- vor reduce cantitățile de deșeuri generate din activitatea de comercializare a produselor;

- vor iniția campanii de sensibilizare și de informare direcționate către publicul larg sau către o categorie specifică de consumatori referitor la prevenirea generării deșeurilor;

Generatorii de deșeuri (persoane fizice și juridice):

- vor avea posibilitatea să își reducă cantitățile de deșeuri, achiziționând produse și servicii care generează mai puține deșeuri prin modificarea comportamentului de consum, reducând astfel impactul asupra mediului;

- au obligația să își separe deșeurile în vederea reciclării și valorificării;

- să depoziteze în mod selectiv deșeurile la platformele special amenajate și să ia atitudine față de cei ce nu respectă acest lucru;

Primăria Comunei Valea Rîmnicului va furniza direct sau indirect servicii de colectare și de reciclare pentru toți locuitorii comunei Valea Rîmnicului și va oferi informații privind reducerea deșeurilor. De asemenea, va planifica măsuri de gestionare a deșeurilor și va investi în facilități de colectare și tratare a acestora;

Operatorii de salubritate trebuie să investească în reciclarea și recuperarea deșeurilor și să furnizeze servicii de calitate în acest sens pentru clienții lor.

Consumatorii, atât operatorii economici, cât și cetățenii Comunei Valea Rîmnicului, trebuie să își reducă deșeurile, să le colecteze separat în vederea reciclării, să achiziționeze produse sau servicii care generează mai puține deșeuri și care au un impact cât mai scăzut asupra mediului.

În concluzie, strategia Comunei Valea Rîmnicului de gestionare a deșeurilor trebuie să contureze o gestionare corespunzătoare a deșeurilor, în care nu numai producătorii își asumă responsabilitatea, dar și consumatorii.

10. Analiza SWOT

10.1. Puncte tari

- legislație în domeniu armonizată cu legislația U.E;

- existența unui sistem de management al deșeurilor îmbunătățit, adaptat particularităților și nevoilor Comunei Valea Rîmnicului;

- controlul direct asupra activităților de salubritate;

- dotări tehnice corespunzătoare pentru domeniul salubrității și cu mijloace suficiente pentru desfășurarea acestei activități;

- posibilitatea de suplimentare a investițiilor conform normelor care vor apărea ulterior;

- existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne;
- existența Mașter - Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor pentru județul Buzău care va aduce schimbări importante în modul de gestionare a deșeurilor;
- existența unor proceduri de lucru privind monitorizarea și recepția serviciilor de salubritate (dezapezire) prin care străzile din Comuna Valea Rîmnicului sunt împărțite în categorii de urgență;
- existența Depozitului ecologic județean din Gălbinați, autorizat pentru managementul integrat al deșeurilor, care are în componență: stație de sortare deșeurilor reciclabile, stație compost, sistem captare și valorificare a gazului de depozit, depozit ecologic;
- agenți economici autorizați pentru colectarea și depozitarea deșeurilor.

10.2. Puncte slabe

- inexistența unui sistem integrat de management al deșeurilor (stații de transfer, bază materială, operatori pentru procesele de colectare, reciclare, re folosire
- inexistența unui sistem de eliminare a deșeurilor periculoase produse sau depozitate;
- depozitări necontrolate de deșeurii în diferite zone periferice a Comunei Valea Rîmnicului;
- spații verzi, perdele de protecție insuficiente;
- educație deficitară a populației privind salubritatea și menținerea curățeniei în Comuna Valea Rîmnicului;
- persoane fizice care nu au încheiate contracte cu operatorul de salubritate;
- existența unor zone din cvartalele de locuit care deservește asociațiile de proprietari, care împiedică extinderea infrastructurii de colectare a deșeurilor, datorită terenului disponibil insuficient pentru a respecta reglementările stabilite de Autoritatea Națională de Sănătate Publică, cu privire la distanțe de amplasare față de locuințele învecinate;
- inexistența unei publicații privind activitatea de salubritate în Comuna Valea Rîmnicului;
- sistemul de colectare "în paralel"; colectarea de către persoanele fizice care scotocesc prin containere;
- persoane fizice care nu au încheiat contracte cu operatorul de salubritate;
- depuneri necontrolate de deșeurii de materiale din construcții și animaliere provenite din gospodăriile populației.

10.3. Oportunități

- sprijin politic și financiar din partea Uniunii Europene;
- posibilitatea accesării fondurilor U.E și guvernamentale;
- potențial de dezvoltare a parteneriatelor cu diverse comunități din U.E;
- reducerea consumului de resurse.

10.4. Amenințări

- lipsa unor mecanisme financiare care să asigure plata serviciilor de salubritate, privind colectarea deșeurilor, plecând de la premiza "cât generezi, atât plătești";
- implicarea redusă a cetățenilor în problemele activității de salubritate;
- pierderea licențelor de către operatorii serviciului de salubritate.

11. Obiective strategice și indicatori de monitorizare

Pentru atingerea scopului Strategiei Naționale pentru Gestionarea Deșeurilor 2014- 2020 a fost formulat un set de 8 obiective strategice, care reprezintă totodată coordonatele principale ale viziunii strategice naționale.

Indicatorii de monitorizare stabiliți vor permite monitorizarea felului în care România își aduce contribuția la politicile UE în domeniul dezvoltării durabile. Aceste obiective și acești indicatori vor fi urmăriți și de Autoritățile Publice Locale ale Comunei Valea Rîmnicului.

Nr. crt.	Obiectiv	Mijloace	Indicatori
1	Îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației.	Abordarea integrată a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor.	<ul style="list-style-type: none"> - Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate; - Număr de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate; - Ponderea populației conectată la sistemele de colectare selectivă a deșeurilor, pe zone; - Cantitatea de deșeuri colectate din deșeurile generate; - Cantitatea de deșeuri municipale depozitate; - Numărul de instalații conforme de tratare a deșeurilor; - Rata de reciclare a deșeurilor municipale colectate.

2	Sprijinirea activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul gestionării deșeurilor.	Identificarea domeniilor de intervenție. Atragerea surselor de finanțare a activităților de cercetare/dezvoltare în domeniul deșeurilor.	- Număr de domenii identificate; - Număr de proiecte finanțate.
3	Încurajarea investițiilor verzi.	Dezvoltarea mecanismelor de sprijinire a proiectelor de investiții verzi.	- Numărul investițiilor verzi realizate.
4	Creșterea eficienței utilizării resurselor.	Promovarea eco-inovării. Aplicarea responsabilității extinse a producătorilor.	- Număr de proiecte privind eco-inovarea; - Număr de investiții în domeniul gestionării deșeurilor care utilizează materii prime din activitatea de valorificare a deșeurilor; - Numărul de operatori economici care utilizează deșeurile ca resursă/sursă de materii prime; - Creșterea % de materiale reciclate din totalul deșeurilor colectate; - Creșterea procentuală de materiale valorificate din totalul deșeurilor colectate.
5	Gestionarea durabilă a deșeurilor.	Aplicarea ierarhiei deșeurilor în funcție de ordinea priorităților (încurajarea acțiunilor în materie de prevenire a generării și gestionării eficiente a deșeurilor prin pregătire pentru reutilizare, reciclare, valorificare energetică, și ca ultimă opțiune - eliminare); Abordarea analizei ciclului de viață; Diversificarea utilizării instrumentelor economice; întărirea prin reglementări a sistemului de supraveghere și control; Dezvoltarea infrastructurii de gestionare a deșeurilor.	- Numărul de planuri/proiecte de gestionare a deșeurilor; - Cantitatea de deșeuri generate/locuitor; - Numărul de rețele create pentru repararea și reutilizarea produselor; - Numărul de acte normative privind reciclarea; - Cantitatea de deșeuri valorificate; - Cantitatea de deșeuri valorificate prin incinerare cu recuperare de energie; - Cantitatea de deșeuri compostate; - Numărul de controale efectuate pentru respectarea legislației de deșeuri; - Numărul de inițiative în ceea ce privește aplicarea ciclului de viață; - Numărul de instrumente economice;
6	Corelarea prevederilor politicilor de gestionare a deșeurilor cu cele privind schimbările climatice.	Integrarea aspectelor privind schimbările climatice în planurile de gestionare a deșeurilor;	- Cantitățile de emisii de gaze cu efect de seră rezultate din activitățile de gestionare a deșeurilor și asimilate acestora;

		Susținerea investițiilor care reduc amprenta de carbon.	- Numărul de proiecte finanțate.
7	Dezvoltarea comportamentului responsabil privind prevenirea generării și gestionării deșeurilor.	Promovarea campaniilor de conștientizare/informare a comunităților; Implicarea societății civile.	- Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor; - Numărul de acțiuni/evenimente.
8	Întărirea capacității instituționale	Actualizarea și completarea cadrului legal existent; Completarea schemei de personal implicat în gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu la nivelul care a fost acceptat de Comisia Europeană la semnarea Tratatului de Aderare; Consolidarea sistemului de control și a modernizării sistemului de supraveghere; Instruirea permanentă a personalului din cadrul instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.	- Numărul de acte normative adoptate; - Creșterea procentuală a numărului de persoane implicate gestionarea deșeurilor din cadrul autorităților de mediu; - Procentul de creștere a numărului de personal; - Numărul de instruiri privind domeniul deșeurilor; - Număr de persoane implicat în supraveghere și control.

12. Măsuri pentru creșterea eficienței utilizării resurselor

Evoluția societății românești din ultimii ani, creșterea nivelului de trai și dezvoltarea tehnologică se caracterizează prin accelerarea consumului și degradarea rapidă a resurselor naturale neregenerabile, concomitent cu mărirea ratei de generare a deșeurilor.

Aflați în fața unei iminente crize de materii prime naturale, producătorii trebuie să identifice și să implementeze acele măsuri care pot conduce industria către o economie circulară. Valorificarea energetică a deșeurilor, compostarea, reciclarea metalelor, hârtiei, sticlei și a materialelor plastice, dar și a altor fluxuri de deșeurii (inclusiv transformarea lor în materii prime secundare prin care pot fi substituite resursele naturale) trebuie încurajată cu prioritate în viitorul apropiat având în vedere și faptul că operațiile menționate contribuie în mod semnificativ la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

12.1. Implementarea conceptelor de "proiectare ecologică" și "economie verde"

În Europa și pe plan internațional există un interes în continuă creștere pentru modul de abordare a impactului asupra mediului creat de produse. În prezent ciclul de viață pentru o gamă largă de produse nu este înțeles, impactul lor asupra mediului nefiind măsurat. În acest sens se încurajează dezvoltarea unui nou concept: "proiectarea ecologică", care are ca principal rol cel de a îmbunătăți performanța ecologică a unui produs de-a lungul ciclului de viață, considerând toate etapele de la producere la utilizare și generare de deșeu (de la materia primă, producție, ambalare, transport și distribuție, instalare sau utilizare, întreținere, scoatere din uz și generare deșeu), integrând aspectele ecologice în fiecare din aceste etape.

Pe plan național România a transpus Directiva 2005/32/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor consumatoare de energie și de modificare a Directivei 92/42/CEE a Consiliului European și a Directivelor 96/57/CE, 2000/55/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului European.

Autoritatea publică a Comunei Valea Rîmnicului va proceda la actualizarea Planului Local de Gestionare a Deșeurilor astfel încât acesta să cuprindă măsuri care încurajează:

- producția bazată pe utilizarea de resurse alternative (deșeuri reciclate);
- utilizarea produselor care pot fi ușor reciclate/reutilizate;
- produsele cu ambalaje optimizate ambalate în materiale reciclate;
- creșterea capacităților de reciclare și valorificare a deșeurilor;
- dezvoltarea instalațiilor de producere a energiei din deșeuri.

Prin introducerea responsabilității producătorului se introduce un nou instrument prin care sunt susținute proiectarea și producerea de bunuri care iau în considerare utilizarea eficientă a resurselor pe parcursul întregului lor ciclu de viață, inclusiv propria lor reparare, reutilizare, dezasamblare, reciclare sau valorificare.

Pentru realizarea unui grad cât mai ridicat de colectare, reciclare și valorificare trebuie implementate mecanisme care să faciliteze colaborarea între operatorii economici responsabili pentru realizarea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor, distribuitori, sectoarele de reciclare și colectare, în vederea implementării unor sisteme voluntare de returnare, complementare sistemelor create la nivelul autorităților administrației publice locale care să conducă la reciclarea unor cantități cât mai ridicate de deșeuri generate de populație.

13. Reciclabilitatea

Reciclabilitatea unui ambalaj depinde de mai mulți factori, cum ar fi:

- a) tehnologia disponibilă și asigurarea unei mase critice de deșeuri;
- b) posibilitatea colectării și separării aceluși ambalaj, precum și posibilitatea separării materialelor componente atunci când un ambalaj nu este monomaterial;
- c) costurile și beneficiile de mediu asociate.

în cazul în care se folosesc mai multe materiale reciclate în conținutul ambalajelor secundare și terțiare apare o serie de avantaje economice și de mediu:

- în medie, energia care intră într-un proces de fabricare care utilizează materiale reciclate este mai mică decât dacă în același proces se folosesc materiale virgine. în plus, având în vedere amprenta de carbon mai mică a materialelor reciclate, acestea ar trebui, cel puțin în teorie, să fie mai ieftine, iar prețurile lor, mai puțin volatile;
- utilizarea materialelor reciclate economisește resurse naturale, multe dintre acestea provenind din surse neregenerabile;
- o cerere tot mai mare pentru ambalaje care au un conținut ridicat de material reciclat ar putea contribui la rezistența pieței de reciclare în fața crizelor economice (cum ar fi scăderea bruscă a cererii pe piețele globale în 2008-2010).

14. Soluții pentru realizarea unui sistem eficient de salubritate menajeră și management integrat al deșeurilor în Comuna Valea Rîmnicului

14.1. Colectarea și sortarea deșeurilor

Conform Legii 211/15.11.2011 autoritățile administrației publice locale răspund de organizarea colectării deșeurilor municipale și au obligația organizării colectării separate a deșeurilor pe mai multe fracții:

- fracția umedă conținând deșeurile menajere obișnuite (resturi alimentare sau cele rezultate din producerea hranei zilnice);
- fracția uscată conținând deșeurile din categoria materialelor reciclabile (hârtie, sticlă, plastic, metal).

Se impune, de asemenea, colectarea separată pe tipurile de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă, iar până în anul 2027 trebuie să atingă un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală a cantităților de deșeuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din

deșeurile menajere.

Strategia privind colectarea și sortarea deșeurilor în Comuna Valea Rîmnicului va fi corelată cu atingerea țintelor de reciclare pe fiecare tip de deșeu.

14.2. Activități complementare privind recuperarea/reciclarea și de reducerea materiilor biodegradabile

Managementul integrat al deșeurilor presupune folosirea unor metode de colectare, valorificare, tratare și neutralizare a deșeurilor cu impact cât mai redus asupra mediului înconjurător. Responsabilitatea pentru adoptarea unui sistem eficient de gestiune integrată a deșeurilor prin: colectare separată, recuperare, neutralizare, incinerare și depozitare finală, revine autorităților administrației locale.

Conform Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, Primăria Comunei Valea Rîmnicului și Consiliul Local al Comunei Valea Rîmnicului, asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, și "asigură și răspund pentru colectarea separată, transportul, neutralizarea, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, potrivit prevederilor legale în vigoare".

Soluțiile de recuperare/reciclare și de reducere a materiilor biodegradabile trimise spre eliminare finală, disponibile la acest moment, sunt:

- compostarea (degradare aerobă) cu producere de compost utilizabil;
- fermentarea (digestia) anaerobă cu producere de biogaz;
- tratarea termică;
- tratarea mecanobiologică (degradare aerobă) cu producere de deșeuri stabilizate, depozitabile.

Primăria Comunei Valea Rîmnicului va lua măsuri:

- să generalizeze sistemul de compostare a deșeurilor din spațiile verzi;
- să identifice și să implementeze măsuri pentru redirecționarea de la depozitare a deșeurilor alimentare;
- să deruleze campanii de informare și sensibilizare direcționate către cetățenii din Comuna Valea Rîmnicului privind conștientizarea metodelor și opțiunile de tratare a deșeurilor;
- să intensifice colectarea separată a deșeurilor organice;
- să susțină dezvoltarea unor instalații de digestie anaerobă, tratare mecanobiologică și separarea fracției ușoare, urmată de valorificarea ei prin co-incinerare sau în incineratoare care îndeplinesc condițiile de eficiență energetică.

15. Potențialele surse de finanțare pentru dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate din comuna Valea Rîmnicului pentru perioada 2017-2027.

15.1. Programele Administrației Fondului de Mediu privind gestionarea deșeurilor;

15.2. Programul Operațional Sectorial de Mediu. Obiectivul general al POS Mediu constă în reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ. Aceasta ar trebui să se concretizeze în servicii publice eficiente, cu luarea în considerare a principiului dezvoltării durabile și a principiului „poluatorul plătește”:

- POS Mediu, Axa prioritară 2 -"Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor istorice contaminate", Domeniu Major de Intervenție -"Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor";

15.3. PNDR sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri rural;

16. Plan de măsuri și de acțiuni cu privire la dezvoltarea și funcționarea serviciului de salubritate din comuna Valea Rîmnicului, pentru perioada 2017-2027

16.1 Salubritate menajeră

16.1.1. Îmbunătățirea sistemului de precollectare

pentru depozitarea deșeurilor în containere prin separarea celor două fracții, umedă și uscată. Pentru eficientizarea activității de colectare a deșeurilor în aceste incinte, se vor implementa sisteme moderne de colectare a deșeurilor. Prin implementarea acestui proiect sunt realizate următoarele investiții :

Colectarea selectivă a deșeurilor de la populație și agenți economici, pe 4 fracții separate: hartie/carton, plastic/metale, sticla și deșeurile reziduale.

1. Sistemul de colectare al deșeurilor reziduale se prezintă astfel:

- o pubele de 80l în fiecare gospodărie, frecvența de colectare la fiecare 7 zile;
- un recipient de compensare individuală de 280 l pentru compostarea individuală în gospodării.

3. Deșeurile reziduale din domeniul public:

Deșeurile din grădini și parcuri:

- cosuri de gunoier de 50 l, pentru fracție mixtă, și saci de rafie pentru deșeurile biodegradabile provenite din domeniul public – grădini și parcuri.

4. Deșeurile stradale:

- colectarea deșeurilor stradale vor fi de tip mixt, în cosuri de gunoier de 20 l (distanța de 150-200 m).

16.1.2 Colectarea selectivă pe 4 fracții

Având în vedere prevederile legale în vigoare care prevede atingerea a 50% colectare selectivă provenite din deșeurile menajere, se propune pregătirea infrastructurii aferente precollectării selective respectiv platformele existente vor fi modificate și dotate cu recipiente pentru colectare selectivă etapizat în baza unui grafic stabilit de Comuna Valea Rîmnicului iar platformele subterane noi vor fi achiziționate astfel încât să asigure colectarea selectivă pe 4 fracții. Organizarea de campanii de informare și conștientizare a populației privind importanța colectării selective a deșeurilor. Prin intermediul acestor campanii se vor prezenta detalii cu privire la impactul deșeurilor asupra mediului, etapele gestiunii deșeurilor, bune practici în colectarea selectivă a deșeurilor, importanța și avantajele reciclării deșeurilor. Colectarea și transportul deșeurilor astfel precollectate vor fi efectuate de operatorul de salubritate.

Constatând faptul că ponderea deșeurilor de pe raza Comunei Valea Rîmnicului sunt cele provenite de la populație, se impune o serie de consultări pentru luarea de măsuri care să stimuleze cetățenii cât și unele măsuri mai drastice care să conducă la obligativitatea tuturor persoanelor care generează deșeurile să respecte legislația în vigoare privind depozitarea și selectarea deșeurilor, cum ar fi:

1) Consultarea populației privind modul de tarifare astfel:

Pentru care variantă de tarifare optați, privind colectarea deșeurilor menajere de la populație?

a. *tarif unitar indiferent că se practică sistemul de colectare selectivă sau nu;*

b. *tarif diferențiat astfel:*

- *tarif de bază pentru persoanele care colectează selectiv deșeurile;*
- *de 2 până la 5 ori tariful de bază pentru persoanele care colectează și expun deșeurile amestecate (neselectate).*

2) Consultarea populației cu propuneri pentru subvenționarea serviciului de salubritate pentru persoanelor sărace.

3) Monitorizarea punctelor de colectare prin montarea camerelor de luat vederi. La aceste puncte de colectare sunt o serie de nereguli care împiedică colectarea civilizată a deșeurilor cum ar fi:

- deși sunt containere separate pentru deșeurile din plastic și compartimente separate pentru deșeurile din hârtie și carton, acestea sunt aruncate la grămadă cu gunoierul menajere;
- sunt persoane care răscolesc prin containere pentru diverse lucruri și care împrăștiă pe jos foarte multe gunoier;
- sunt aduse de la casele din apropiere deșeurile animale la aceste puncte de colectare;
- sunt depozitate pe lângă platformele amenajate deșeurile rezultate din construcții și demolări.

Prin implementarea sistemului automatizat de pubele îngropate, o parte din aceste nereguli vor fi

eliminate dar mai rămâne de monitorizat modul de folosire a acestor pubele și anume utilizarea lor pentru colectarea selectivă (respectarea depunerilor de deșeuri pe fracții folosind fiecare pubele pentru fracția pentru care a fost destinată: menajer, hârtie și carton, plastic sau sticlă).

4) Obligatorietatea tuturor cetățenilor care locuiesc la case de a încheia un contract cu operatorul de salubritate și de a folosi containere separate pe tipuri de deșeuri.

5) Obligatorietatea operatorului de salubritate de a prelua și transporta deșeurile separat pe tipuri de deșeuri.

16.1.3 Colectarea deșeurilor voluminoase

Având în vedere faptul că gestionarea deșeurilor voluminoase generate de populație, ca parte a deșeurilor comunale, cade în sarcina autorităților publice locale, prin serviciul de salubritate (conform Legii nr. 101/2006 republicată), operatorul de salubritate va asigura și colectarea acestui tip de deșeuri, astfel:

- Deșeurile voluminoase vor fi colectate prin campanii regulate din poartă în poartă la gospodăriile din zonele de casă, derulate cu o anumită periodicitate de către autoritățile locale cu sprijinul operatorilor de salubritate.

- în acest scop vor fi stabilite grafice de activitate de către comuna Valea Rîmnicului. se vor amenaja spații pentru depozitarea temporară a deșeurilor voluminoase urmând ca acestea să fie colectate și transportate de către operatorul de salubritate în baza unui grafic de activitate de către comuna Valea Rîmnicului.

16.1.4 Colectarea deșeurilor biodegradabile

Ținta privind reducerea cantității de deșeuri biodegradabile va fi atinsă prin construcția unei stații de tratare mecano-biologice a deșeurilor reziduale în Comuna Valea Rîmnicului. O dată cu intrarea în funcțiune a stației de tratare mecano-biologice deșeurile biodegradabile provenite din parcuri, grădini și piețe vor fi colectate separat și dirijate spre centru ecologic prin grija firmelor abilitate care execută lucrările. În prima fază se vor colecta și depozita pe o platformă într-un depozit temporar.

16.1.5 Colectarea deșeurilor periculoase

Pentru colectarea deșeurilor periculoase conținute în deșeurile menajere soluția propusă vizează colectarea prin puncte de colectare mobile (mașini de colectă a deșeurilor periculoase în conformitate cu prevederile legale), prin campanii lunare.

Stabilirea punctelor de staționare și a orarului de staționare se va face de către autoritățile locale iar publicul va fi informat în ceea ce privește organizarea colectării deșeurilor periculoase. Staționarea se face în conformitate cu prevederile legale și cu avizul coordonatorilor locali pentru siguranța, sănătatea și securitatea locuitorilor (ex: ISU - Inspectoratul pentru Situații de Urgență, DSP - Direcția de Sănătate Publică). Punerea la dispoziție a mașinilor de colectă va fi în sarcina operatorilor, avizele vor fi obținute de către operatori. Depozitarea se va efectua la depozite autorizate în acest sens.

Precizăm faptul că deșeurile periculoase de tipul baterii auto uzate, uleiuri de motor etc. sunt colectate prin sistemele implementate de către agenții economici care desfășoară activități specifice de reparații auto etc.

17 Colectarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Conform Directivei nr. 2002/96/ EC privind deșeurile din echipamente electrice și electronice, transpusă prin H.G. nr 1037/2010, cantitatea de DEEE ce trebuie colectată a fost stabilită pentru statele membre la 4 kg/locuitor și an.

În realitate, luând în considerare situația economică, geografică și demografică este imposibil de atins o rată de colectare de 100 %. Așa cum s-a și menționat, datorită situației economice a populației echipamentele electrice și electronice depășesc media de utilizare indicată de producător. Tocmai de aceea potențialul de colectare DEEE este mult mai mic de 4 kg/locuitor/an. În prezent în comuna Valea Rîmnicului funcționează un centru local de colectare DEEE aflat la sediul societății Prestarea Serv Util SRL.

Persoanele fizice și juridice au obligația de a nu arunca deșeurile de echipamente electrice și electronice alături de deșeurile menajere și de a le preda distribuitorilor în cazul achiziționării unui

produs de același tip (schimb 1 la 1) sau de a preda DEEE către punctele de colectare organizate de autoritățile locale conform H.G. nr 1037/2010.

Pentru îndrumarea inițiativelor de dezvoltare a lanțului de colectare și procesare DEEE, legislația națională referitoare la deșeurile de echipamente electrice și electronice este următoarea:

- O.U.G. nr. 5/02.04.2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice;
- Hotărârea nr. 322/29.05.2013 privind restricțiile de utilizare a unor anumite substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice;
- Ordin 1225/2005 privind aprobarea procedurii și criteriilor de evaluare și autorizare a organizațiilor colective în vederea preluării responsabilității privind realizarea obiectivelor anuale de colectare, reutilizare, reciclare și valorificare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice;
- Ordin 1223/2005 privind procedura de înregistrare a producătorilor, modul de evidență și raportare a datelor privind echipamentele electrice și electronice și deșeurile de echipamente electrice și electronice.

Ca urmare se propune:

- Organizarea de campanii de informare privind datele când se realizează colectarea;
- Asigurarea colectării separate a DEEE de la gospodăriile particulare;
- Punerea la dispoziția producătorilor/asociațiilor acestora, a spațiilor necesare pentru înființarea și funcționarea punctelor de colectare selectivă a DEEE (aceste zone de colectare trebuie amplasate astfel încât să se asigure un acces facil al populației și să se găsească în apropierea centrelor populate cu densitate mare];
- Deșeurile voluminoase de la persoanele juridice și fizice vor fi colectate și transportate de către operator sau firmele abilitate în acest domeniu.

18. Colectarea deșeurilor din construcții și demolări

Deșeurile din construcții și demolări sunt deșeuri solide rezultate în urma demolării sau construirii clădirilor, șoselelor și a altor structuri. În mod uzual, aceste deșeuri conțin pământ vegetal, nisip, pietriș, substanțe gudronate sau rezultate din gudron, argilă, substanțe cu lianți bituminoși sau hidraulici, asfalt, macadam, pietre, beton, ciment, cărămizi, lemn, zidărie, materiale pentru acoperișuri, tencuieli și ipsos, pastă de lipit, vopsele, lacuri, cabluri din metal, metale, bârne de lemn și altele asemenea.

Pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor din construcții și demolări se va acționa pentru implementarea următoarelor:

- Deșeurile provenite din activitățile de construcții și demolări se colectează prin grija deținătorului și sunt transportate de către operator, în baza unui contract de prestări servicii, în depozite specializate pentru primirea acestor tipuri de deșeuri;
- Pentru obținerea autorizațiilor de construire/desființare beneficiarii întocmesc planul de eliminare al deșeurilor provenite din construcții, reabilitări, demolări și amenajări de spații verzi. Proprietarul și constructorul își asumă responsabilitatea predării acestor deșeuri operatorului de salubritate pentru gestionarea lor conformă prevederilor legale. Obținerea acestor autorizații este condiționată de existența unui contract de prestări servicii încheiat cu operatorul de salubritate, pentru colectarea deșeurilor rezultate din construirea/refacerile drumurilor, din demolări și construcții. Executantul lucrării are obligația de a pre colecta deșeurile rezultate din activitatea sa în containere specializate proprii sau puse la dispoziție de către operatorul de salubritate. Transportul, în vederea depozitării deșeurilor rezultate din activitățile enumerate, se realizează numai cu mijloacele operatorului de salubritate, în baza unui contract de prestări servicii;
- Precolectarea se realizează numai în containere standardizate acoperite, fiind interzisă depozitarea deșeurilor provenite din activitatea de construcții și demolări în recipientele sau containerele în care se depun deșeurile comunale;
- Transportul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări se realizează în containerele în care s-a realizat precolectarea sau în basculante prevăzute cu sistem de acoperire a încărcăturii, pentru a nu avea loc degajarea prafului sau împrăștierea acestora în timpul transportului. În cazul deșeurilor provenite din activitățile de construcții și demolări prin a căror manipulare se degajă praf, se vor lua măsurile necesare de umectare, astfel încât cantitatea de praf degajată în aer să fie sub concentrația admisă;
- Deșeurile din construcții și demolări vor fi supuse proceselor de reciclare și recuperare, putând fi utilizate pentru reamenajări de drumuri sau alte activități după ce au fost supuse procesării, neutralizării și pretratării în stații de sortare;
- Deșeurile din construcții și demolări pot fi tratate atât separat de deșeurile municipale, cât și

împreună cu acestea, cu excepția cazului în care în componența acestora se regăsesc substanțe sau materiale clasificate ca fiind periculoase;

-Materialele care conțin azbest, rezultate din demolări, trebuie colectate separat, nu vor fi amestecate cu celelalte deșeuri și se realizează astfel încât să nu se degaje fibre din material. Personalul care realizează această operație va purta echipament de protecție, special, pentru lucrul cu azbestul;

- Containerele în care se precolează materialele rezultate din construcții și demolări care au caracter periculos trebuie să fie prevăzute cu semne convenționale distinctive utilizate pentru avertizare în cazul substanțelor otrăvitoare și inscripționarea acestora cu avertizarea "PERICOL DE MOARTE". Aceste containere se depozitează numai pe domeniul aparținând producătorului de deșeu, în spațiu îngădit;

-în autorizația de construire trebuie să se menționeze actele normative care reglementează gestionarea deșeurilor provenite din construcții și demolări și regimul deșeurilor periculoase;

- Deșeurile rezultate din construcții, care nu sunt poluate, cum ar fi pământul și rocile excavate în cadrul lucrărilor de săpătură, pot fi utilizate, cu acordul autorităților de mediu, la alte lucrări de construcție, în agricultură sau silvicultură, amenajări hidrotehnice, construcția drumurilor, atât în cazul în care acestea sunt realizate pe raza teritorială a respectivei autorități a administrației publice locale, cât și în alte localități.

În prezent doar o mică parte din deșeurile provenite din construcții și demolări este raportată, în special cea provenită de la cetățenii care solicită Autorizații de Construire pentru renovări/demolări/construcții noi. În ceea ce privește alte componente cum ar fi lemnul rezultat din înlocuirea tocurelor de uși și ferestre, a ușilor, a parchetului sau dușumelelor, a reparațiilor la acoperișuri, acesta se recuperează în proporție de 90% de către oamenii săraci, care îl utilizează ca și combustibil.

Metalul, constă în bare de armare din oțel beton sau plasă sudată care rezultă în special după concasarea blocurilor de beton armat, profile din aluminiu provenite de la ferestre și uși deteriorate și din tabla demolată de pe acoperișuri. Toate aceste deșeuri sunt valorificabile.

Materialele plastice nu reprezintă un procent semnificativ, dar se așteaptă ca în perioada următoare această componentă care va proveni în special din tâmplăria PVC uzată să devină o problemă. Trebuie avut în vedere că în acest moment 90% din tâmplăria construcțiilor noi este din PVC și mai puțin din lemn natural sau lemn stratificat.

Sticla, este o componentă care datorită faptului că este foarte casabilă, de cele mai multe ori se amestecă ori se elimină odată cu deșeurile menajere, atunci când provine de la populație sau cu deșeuri mixte atunci când provine de la societățile de construcții. Pentru acest fapt, sunt necesare măsuri prin reglementări și sarcini clare precum și crearea de condiții optime care să conducă la creșterea cantităților de sticlă recuperată.

Având în vedere legislația existentă în domeniu care prevede obligativitatea reciclării a 70% din deșeurile rezultate din construcții și demolări se propune înființarea unei stații de reciclare a deșeurilor din construcții care poate funcționa în aceeași locație cu stația de tratare mecano- biologică a deșeurilor biodegradabile provenite din parcuri, grădini și piețe. Este imperios necesar a se găsi o locație pentru depozitarea deșeurilor rezultate din construcții și demolări, a celor stradale și a celor provenite din parcuri și grădini. În această locație va trebui să existe o linie de selectare separată a deșeurilor precum și înființarea stațiilor de tratare mecano-biologică și de reciclare a deșeurilor din construcții.

Pentru eliminarea rampelor clandestine de deșeuri se propune montarea camerelor de luat vederi în zonele de risc.

18.1 Serviciul de salubritate stradală

Obiective propuse:

1. Îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
2. Promovarea calității și eficiența activităților de salubritate stradală;
3. Dezvoltarea durabilă a serviciului;
4. Protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene;
5. gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, creșterea cantitativă și calitativă a serviciului de salubritate stradală;
6. Reducerea timpului de intervenție.

Pentru atingerea obiectivelor mai sus amintite se propune:

- dotarea cu coșuri de gunoi necesare pre colectării reziduurilor stradale pentru străzile mai aglomerate și stabilirea clară a personalului care va debarasa aceste coșuri de gunoi și a frecvenței de golire;
- suplimentarea containerelor de gunoi mobile necesare pre colectării reziduurilor stradale;
- dotarea tuturor utilajelor folosite la activitățile de salubritate stradală și deszăpezire cu sistem GPS de monitorizare prin satelit care va putea fi monitorizat de la Primăria Comunei Valea Rîmnicului prin acces controlat;
- reînnoirea parcului de mașini și utilaje specifice în vederea prestării serviciului la nivelul indicilor de performanță stabiliți, ori de câte ori este necesar, cu încadrarea în normele europene;
- numărul personalului direct productiv pentru asigurarea serviciului de salubritate stradală să fie cel optim;
- mărirea suprafețelor pe care se execută lucrări de salubritate stradală și deszăpezire.

19. Indicatori de monitorizare

Indicatorii de monitorizare stabiliți vor permite evaluarea modului în care sistemele de utilități publice aferente Serviciului vor contribui la implementarea Strategiei de dezvoltare, ținta finală fiind atingerea scopului principal - realizarea conceptului de "societate a reciclării", la nivelul Comunei Valea Rîmnicului printr-o gestionare durabilă a deșeurilor.

Nr. crt.	Obiectivul	Mijloacele	Indicatorii
1	îmbunătățirea calității serviciului.	Perceperea unor tarife sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației; Aplicarea principiului „poluatorul plătește” Stabilirea taxei de depozitare.	- Numărul populației plătitoare de tarife și taxe; - Numărul de agenți economici plătitori de taxe și tarife; - Gradul de colectare a taxelor și tarifelor; - Gradul de reducere a cantității de deșuri eliminate prin depozitare.
2	îmbunătățirea calității mediului și protecția sănătății populației.	Abordarea integrală a aspectelor de mediu în gestionarea deșeurilor.	- Gradul de acoperire a populației cu servicii de salubritate; - Numărul de locuitori care beneficiază de servicii de salubritate; - Numărul locuitorilor arondați la sistemul de colectare selectivă; - Cantitatea de deșuri colectată din totalul generat; - Cantitatea de deșuri depozitată; - Rata de reciclare a deșeurilor
3	Reducerea semnificativă a ratei de generare a deșeurilor.	Dezvoltarea comportamentului responsabil în domeniul gestionării deșeurilor.	- Numărul de campanii de informare și conștientizare a publicului interesat; - Gradul de implicare a societății civile; - Numărul de locuitori care își modifică comportamentul de generare și gestionare a deșeurilor; - Numărul de operatori economici care își modifică comportamentul de generare și

Nr. crt.	Obiectivul	Mijloacele	Indicatorii
4	Creșterea capacității de atragere a fondurilor.	Dezvoltarea capacității administrative a Serviciului.	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul persoanelor instruite; - Numărul proiectelor aprobate; - Numărul de proiecte respinse; - Numărul de proiecte implementate.
5	Gestionarea Serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.	<p>Aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;</p> <p>Sondaje de opinie, evaluări pe bază de chestionare.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numărul deciziilor supuse consultării sau dezbaterilor publice; - Numărul de recomandări primite din partea publicului interesat; - Numărul de recomandări ale publicului interesat incluse în deciziile luate; - Gradul de migrație al personalului; - Numărul respondenților unui sondaj de opinie/chestionar; - Gradul de satisfacție a clienților.

De asemenea, conform contractelor încheiate cu operatorii pentru cele două componente ale salubrității, salubritate menajeră și salubritate stradală, se vor urmări indicatorii de performanță după cum urmează:

1. Indicatori de performanță pentru salubritate menajeră

- a) numărul de contracte încheiate raportat la numărul de persoane fizice și agenți economici:
 - numărul de contracte încheiate raportat la numărul de persoane fizice;
 - numărul de contracte încheiate raportat la numărul de agenți economici.
- b) numărul de recipienți de precolectare asigurați ca urmare a solicitărilor raportat la numărul total de solicitări;
- c) numărul de sesizări rezolvate privind serviciile prestate raportat la numărul total de sesizări privind serviciile prestate, pe tipuri de activități;
- d) ponderea din numărul de sesizări de la litera c) care s-au dovedit justificate;
- e) cantitatea de deșeuri colectate selectiv raportată la cantitatea totală de deșeuri colectate;
- f) penalitățile contractuale totale aplicate de autoritățile administrației publice locale raportate la volumul prestației;
- g) cantitatea totală de deșeuri colectată pe bază de contract raportată la cantitatea totală de deșeuri colectată;
- h) cantitatea totală de deșeuri colectată din locuri neamenajate raportată la cantitatea totală de deșeuri depistate în locuri neamenajate;
- i) numărul de reclamații rezolvate privind calitatea activității prestate raportată la numărul total de reclamații privind activitatea prestată;
- j) ponderea din numărul de reclamații de la punctul i) care s-au dovedit justificate;
- k) numărul de reclamații privind facturarea raportat la numărul total de utilizatori;
- l) ponderea din numărul de reclamații de la punctul k) care s-au dovedit justificate;
- m) valoarea totală a facturilor încasate în termenul de scadență raportată la valoarea totală a facturilor emise;
- n) numărul de solicitări scrise raportat la numărul total de utilizatori;
- o) procentul de solicitări scrise de la litera n) rezolvate;
- p) numărul de sesizări scrise privind nerespectarea de către operator a obligațiilor din licență;
- r) numărul de încălcări ale obligațiilor operatorului rezultate din analizele și controalele organismelor abilitate;
- s) numărul de utilizatori care au primit despăgubiri datorate culpei operatorului sau dacă s-au îmbolnăvit din cauza nerespectării condițiilor corespunzătoare de prestare a activității;

- t) valoarea despăgubirilor acordate de operator pentru situațiile de la litera s) raportată la valoarea totală facturată, aferentă activității prestate;
- u) numărul de neconformități constatate de autoritatea administrației publice locale aferente activității prestate;
- v) numărul de sancțiuni contravenționale aplicate de organele abilitate în urma controalelor efectuate.

2. Indicatori de performanță pentru salubritate stradală

- a) numărul de solicitări de îmbunătățire a parametrilor de calitate ai activității prestate rezolvate, raportat la numărul total de cereri de îmbunătățire a activității, pe categorii de activități;
- b) numărul de reclamații rezolvate privind cantitățile de servicii prestate, raportat la numărul total de reclamații privind cantitățile de servicii prestate;
- c) ponderea din numărul de reclamații de la lit.b) care s-au dovedit justificate;
- d) numărul de sesizări din partea agenților de protecție a mediului, raportat la numărul total de sesizări din partea autorităților locale;
- e) numărul de sesizări din partea agenților de sănătate publică, raportat la numărul total de sesizări din partea autorităților locale;
- f) numărul de reclamații rezolvate privind calitatea activității prestate, raportat la numărul total de reclamații privind calitatea activității prestate;
- g) ponderea din numărul de reclamații de la lit. f) care s-au dovedit justificate;
- h) numărul de recipienți de precolectare asigurați pe tipodimensiuni ca urmare a solicitărilor raportat la numărul total de solicitări venite din partea autorităților locale;
- i) numărul de reclamații rezolvate privind cantitățile de servicii prestate, raportat la numărul total de reclamații privind cantitățile de servicii prestate pe tipuri de activități;
- j) suprafața efectiv curățată raportată la suprafața programată pentru curățare;
- k) suprafața efectiv deszăpezită raportată la suprafața programată pentru deszăpezire;
- l) respectarea legislației în domeniu privind îndeplinirea obligațiilor de colectare selectivă;
- m) procentul de răspunsuri date la sesizările referitoare la activitatea prestată;
- n) numărul de încălcări ale obligațiilor operatorului, rezultate din analizele și controalele organismelor abilitate;
- o) valoarea despăgubirilor acordată de operator pentru culpa proprie;
- p) numărul de amenzi date de autoritatea locală pentru neexecutarea corespunzătoare a activității;
- r) numărul de intervenții întârziate;
- s) numărul de intervenții necorespunzătoare;
- t) efectuarea investițiilor impuse prin contract.

20. Concluzii generale

Este imperios necesar să se conștientizeze faptul că nimeni nu trebuie să mai susțină modelul economic tradițional, acela de "creștere, consum și evacuare", dacă se dorește utilizarea resurselor naturale într-un mod durabil și să nu fie necesar ca, într-un interval de timp destul de mic (la nivel planetar), să mai fie nevoie de încă un „Pământ” în plus pentru a susține nivelul nostru actual de producție și consum și pentru a suporta acumularea de deșeuri pe care nu mai avem unde să le depozităm.

Strategia de dezvoltare a Serviciului este un document care permite să se stabilească, pe termen mediu și lung, modul de gestionare durabilă a deșeurilor pe teritoriul Comunei Valea Rîmnicului. Abordarea integrată a aspectelor de mediu în acest proces este o modalitate prin care se identifică, cuantifică și evaluează activitățile în vederea adoptării celor mai bune decizii.

Strategia de dezvoltare a Serviciului reprezintă o modalitate importantă de implementare a legislației aplicabile în domeniul managementului deșeurilor, cu precădere a Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor. Totodată, oferă cadrul legal în care acțiunile tuturor părților interesate sunt coordonate de așa manieră încât să conducă spre atingerea scopurilor comune în acest sector.

Trebuie avut în vedere faptul că procentul de colectare a deșeurilor reciclabile în Comuna Valea Rîmnicului este foarte mic, de numai 0,35%, ceea ce demonstrează că suntem foarte departe de țintele impuse de Uniunea Europeană. Toate aceste aspecte ne obligă să tratăm cu multă atenție strategia de

salubritate, atât din punct de vedere organizatoric cât și prin conștientizarea populației și a agenților economici care vor trebui să înțeleagă că nu se poate continua ca în prezent.

Comuna Valea Rîmnicului va asigura revizuirea strategiei ori de câte ori elemente noi legislative (europene sau naționale) trebuie să fie luate în considerație și care nu au fost cunoscute la data întocmirii acestui document.

Primar, Ing. Galbenu Marian

Inspector, Ing. Oancea Mriena